

集中统一实施合同能源管理 推动能源资源 节约和生态环境保护工作新发展

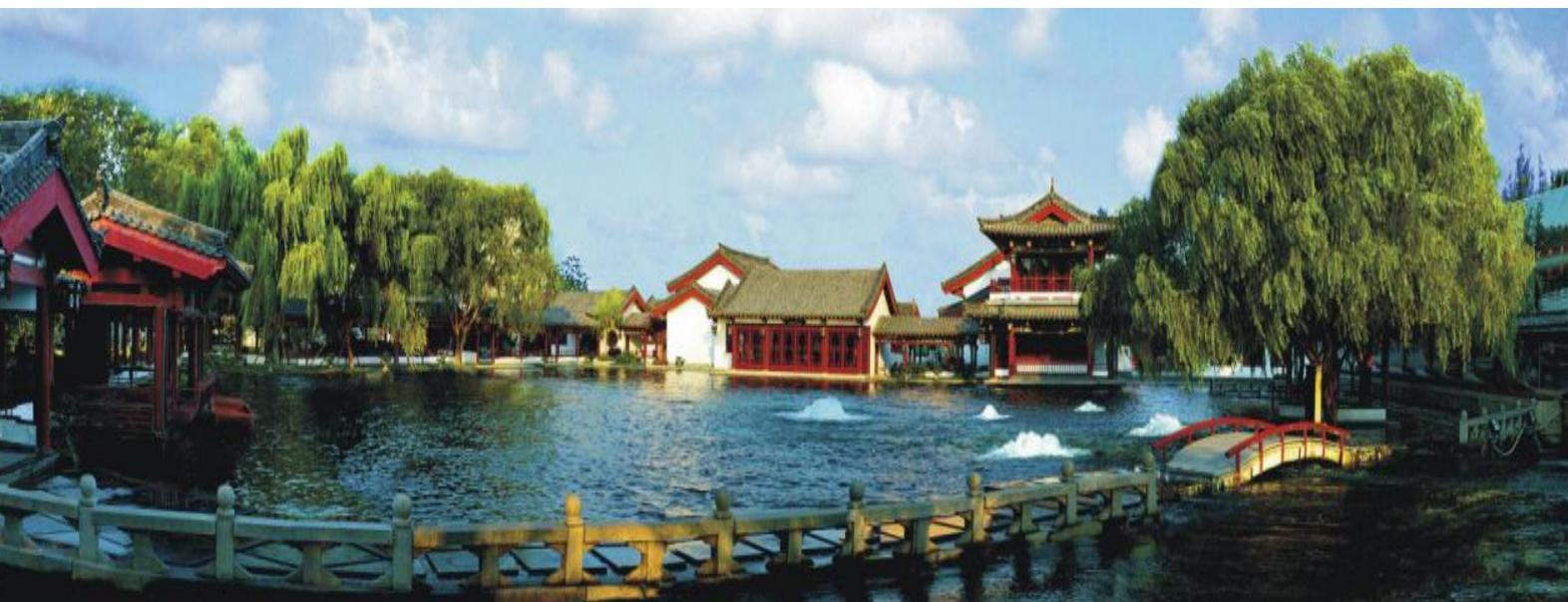
单位名称：山东省济南市章丘区机关事务服务中心

主 题：节能工作

方 向：合同能源管理



摘 要：面对新形势下公共机构节能工作的更高要求，济南市章丘区公共机构以合同能源管理为抓手，破解实施难题，大力推广应用，取得了良好的生态效益、经济效益和社会效益。区机关事务服务中心通过简化、优化程序，不断创新机制，按照“市场运作，政府引导，统一组织，分类实施”的原则，集中统一谋划、部署、组织全区公共机构合同能源管理项目的实施，通过公共机构带头应用合同能源管理，推进了节能新模式、新技术、新产品应用，带动了全区节能环保产业发展，培育节能服务企业，发挥了公共机构在全区新旧动能转换中的示范引领作用。



关键词：集中统一，简化程序，规范支付，强化监管，机关

一、基本情况

章丘区是山东省济南市的市辖区，位于济南市的东部，地势处于山区、丘陵、平原，属暖温带半湿润大陆性季风气候，四季分明，雨热同季，总面积 1719 平方公里，是历史悠久的千年古县、龙山文化的发现地和命名地。全区共有公共机构 174 家，其中国家机关 62 家、事业单位 106 家、团体组织 6 家，总建筑面积 139 万平方米。2018 年全区公共机构综合能源消耗 12791.95 吨标煤，人均能耗 201.2 千克标准煤，单位建筑面积能耗 6.25 千克标准煤、人均用水量 23.8 立方米。



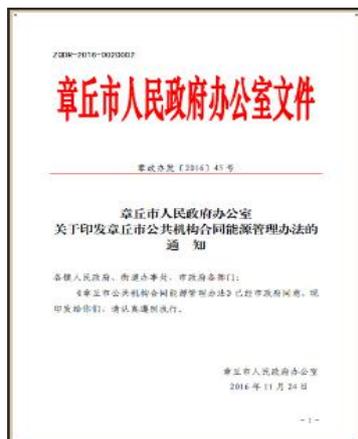
章丘区机关事务服务中心是章丘区政府直属正处级事业单位，在编人员 36 人，承担着区直机关集中办公场所的事务性管理工作和全区公共机构节能管理工作。2016 年撤市设区以来，机关事务服务中心坚持推进公共机构合同能源管理实施节能改造，截至目前，已经实施或者正在实施合同能源管理的单位 89 家、项目 34 个，正在准备招标的项目 48 个。已经完成的合同能源管理项目平均节能率 22%，年节约标准煤 1200 余吨，节约能

耗支出 396 万元。

二、推进措施

章丘区在公共机构节能改造工作上，打破常规、冲破束缚，依靠市场的力量集中统一实施合同能源管理，并在项目立项审核、集中采购、效益支付等关键环节取得突破，具体推进措施如下：

统一体制，政策先行。推进公共机构合同能源管理工作，只有“统起来”，才能保证政令畅通；只有“分清楚”，才能保证事权归口。为此，区政府建立了公共机构节能工作领导小组，加强对全区公共机构节能工作的统筹领导，实行集中统一的公共机构合同能源管理体制。明确部门职责和分工：发改部门负责成批次项目备案确认；财政部门负责政府采购、节能量审定和节能效益支付等工作；审计部门介入合同能源管理工作全过程，对政策制定、合同履行进行监督。出台《公共机构合同能源管理办法》《公共机构合同能源管理项目实施五年规划》《公共机构合同能源管理项目资金支付管理细则》《合同能源管理项目运行监管实施细则》等文件，对合同能源管理运行提供了有力的政策支撑。

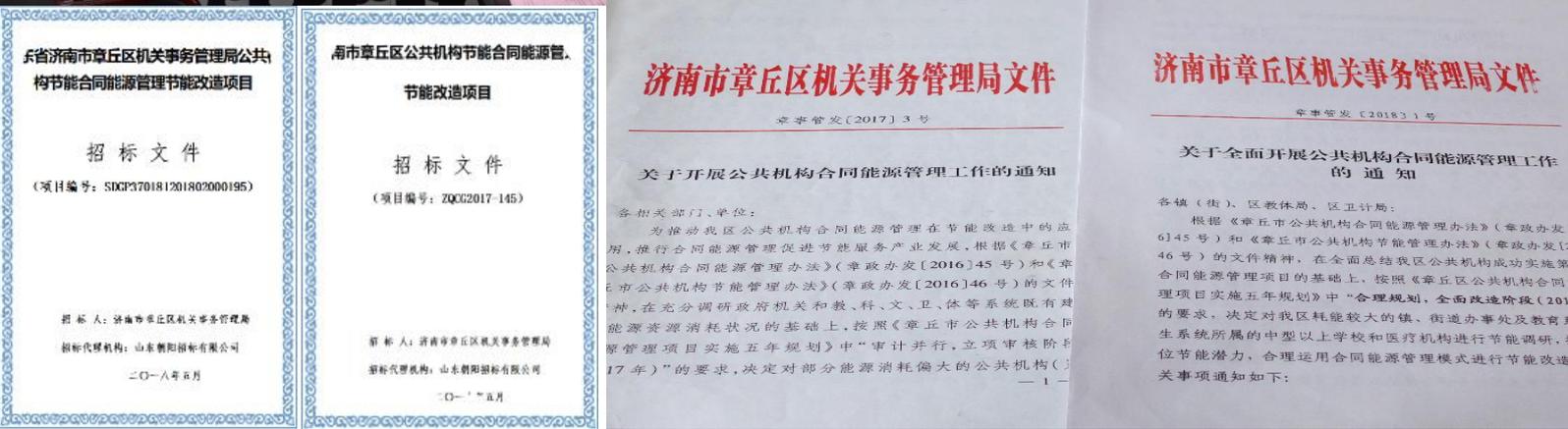


1. 抓好示范，典型带动。按照“试点先行、分批实施、分类指导”的原则，第一批项目选取龙泉大厦、文博中心等单位作为试点，选用节能效益分享型模式，由节能服务公司全部承担资金投入，节能服务公司与使用单位以 8:2 比例分享节能收益。例如龙泉大厦改造后 2018 年度节约电量 14.1 万千瓦时，节约蒸汽 5686 吨，合计节约能源费用 132.98 万元，综合节能率达到 22.63%，节能效果明显，实现支付节能公司节能效益 106.38 万元，管理单位留存节能效益 10 万元，上缴财政节能效益 16.59 万元。节能服务企业、管理单位和财政部门三方受益，凸显了合同能源管理模式的机制优势，极大地激发调动了公共机构利用合同能源管理模式开展节能工作的积极性，带动了这一模式在全区的推广。

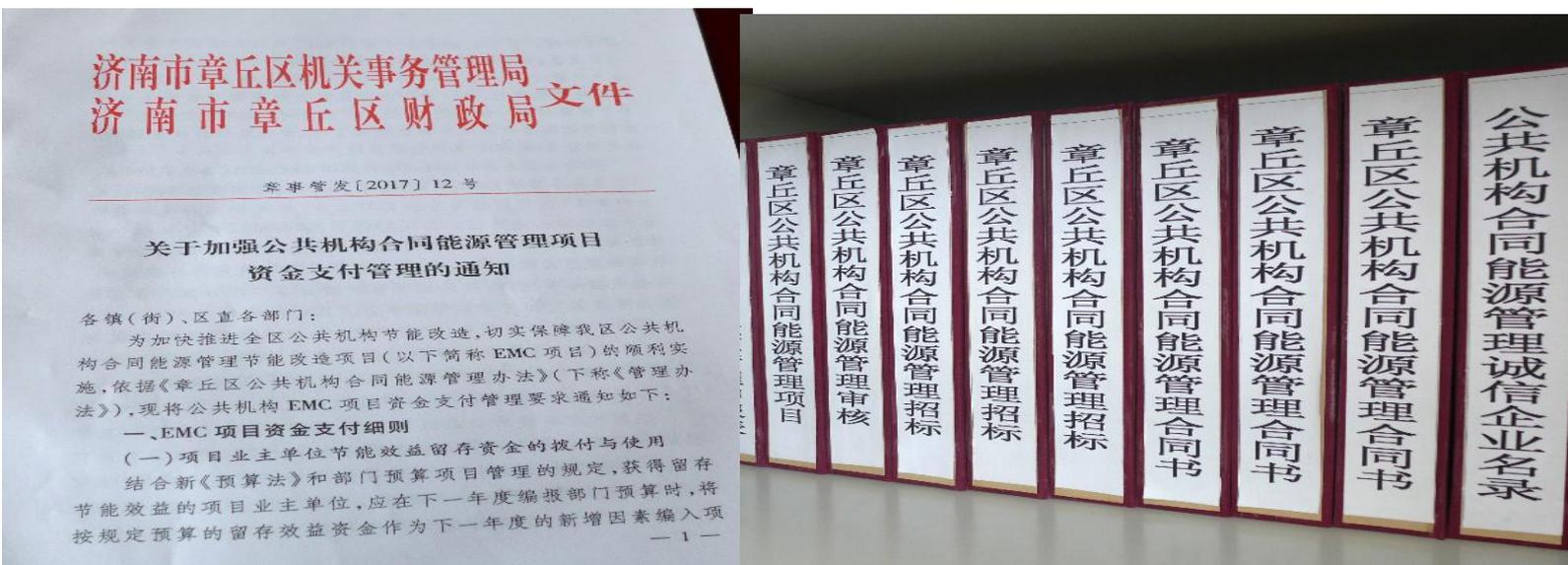


龙泉大厦	用电量 (kWh)	蒸汽用量 (吨)	合计费用 (元)
基准能耗	3267360	13884	5206903
合同期内运行能耗	1574400	8198	3877035
节约能耗	1692960	5686	1329868

2. 简化程序，集中实施。在推进过程中，通过简化程序，不断创新机制，集中统一谋划、部署、组织全区公共机构合同能源管理项目的实施。一是节能诊断前置。聘用专业机构对全区公共机构能源消耗进行审计、诊断和分析，制定出相匹配的节能改造方案，确定合同能源管理节能改造内容。二是简化程序。区发改部门变立项审批为备案确认；区财政部门将合同能源管理项目纳入服务类政府采购；区公共资源交易中心按照“零元采购计划”进行公开招标。三是捆绑整合打包进行招标。采取以大小项目搭配整合，实现不同项目综合打包进行公开招标，有效避免了“效益好的项目抢着做、差的项目没人做”的现象。

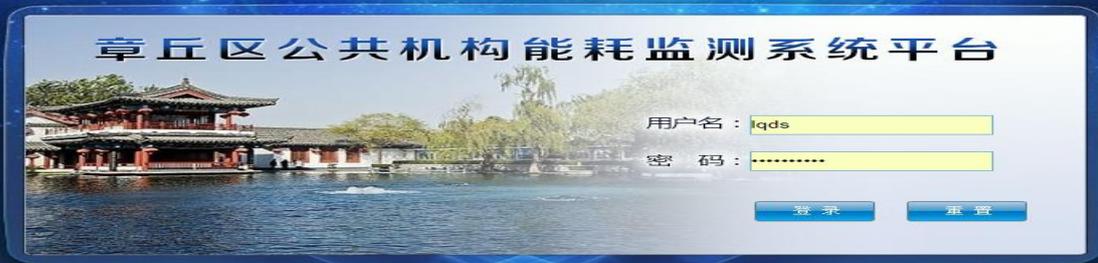


3. 规范支付，破除瓶颈。严格按照国家有关政策规定的“政府机构按照合同能源管理合同支付给节能服务公司的支出，视同能源费用支出”，联合财政部门创新支付方式：一方面固化预算，财政部门按项目改造前原有经费科目定额标准进行预算并全额拨付给管理使用单位，解决“无预算支付、无资金可付”的问题。另一方面，明确支付流程与科目，管理使用单位将产生的节能效益报财政部门审核，并按合同约定向节能服务企业支付投资回报，支付的能源服务费列入一般行政管理事务中的事业支出水电费用科目，使长期困扰合同能源管理发展的这一瓶颈得到解决。



4. 强化监管，确保效益。一是打造全过程监管平台。建设全区公共机构能耗监测管理系统，由使用管理部门采取平台实时监测、远程控制、能效对比等方式进行项目监管督促。二是科学合理计算节能效益。参照合同约定的基准能耗，严格按“账单法”

计算项目节能率和节能效益，由第三方能源审核机构介入，并出具合同能源管理节能效益分享报告。三是建立项目后期评估制度。对合同分享期内的项目定期开展节能效果评估，督促节能公司及时做好技术整改，加强运行管理。四是加强与物业管理的协同。制定项目运行管理办法，加强物业管理，约束用能行为，确保节能效果，促进合同能源管理健康发展。

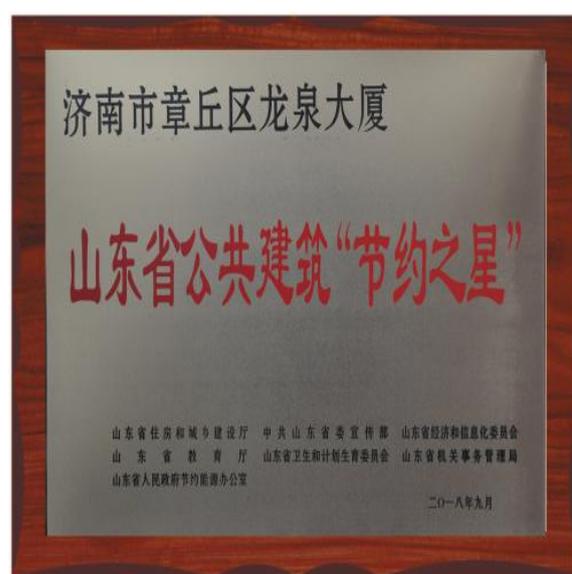


章丘机关事务管理局 主办 山东同方德诚科技有限公司 技术支持



5. 强化考评，激励保障。出台《章丘区公共机构节能管理办法》，将合同能源管理的目标责任纳入节能目标责任考核体系，

增加了合同能源管理在各项考评中的权重。办法明确规定管理使用单位留存的节能效益，主要用于表彰或者奖励“在公共机构节能管理、节能科学研究和推广应用中，做出显著成绩以及检举严重浪费能源行为的单位和个人”，“增发奖金总数不超过本单位节能效益总额的 30%，个人奖励由本单位自行研究确定”。



三、成果效益

一是经济效益明显。已经完成的合同能源管理项目 2018 年节约能源费用 396 万元，其中龙泉大厦、文博中心实现节能效益 280 余万元。合同能源管理改造项目的大范围实施，带动了区节能产业的转型升级，引领了节能服务企业的发展。

二是社会效益彰显。公共机构合同能源管理的成功经验，发挥了“头雁效应”，多个行业加大推行合同能源管理力度。比如，山东和光智慧能源科技有限公司通过合同能源管理的模式，对章丘长输管网进行了水力平衡调节、智能控制等节能技改措施，2018 年采暖季就实现节能量 15631.9 吨标准煤，公共机构带头节能节约，在全社会发挥了示范引领作用，促进了全社会的节能节约行动。



四、经验总结

一要坚持集中统一。坚持集中推进，统一实施，可以有效解决公共机构推行合同能源管理不积极、不情愿问题，有助于项目的落地实施；可以有效发挥政府主导作用，协调解决制约发展的瓶颈和障碍问题，有助于项目的顺利实施。

二要坚持简政放权。结合审批制度改革，变审批为确认，变多部门负责为一个部门终审总核，简化政府采购流程，突破固有的招评标模式，是确保合同能源管理全面推进的重要保障。

三要坚持制度创新。把制度创新、机制创新作为推行合同能源管理的前提和基础，如资金支付管理细则、项目运行管理细则等配套制度实现了项目运行障碍的突破，为合同能源管理项目顺利推进提供了制度遵循和操作依据。

四要坚持严格监管。项目运行过程中与节能服务公司研究合同运行期管理，定期组织专家会审，加强平台监管，促进节能服务公司与物业管理公司协同配合，建立三方监管制度，这是确保合同能源管理产生较高效益的关键。